



Grenzüberschreitende Kooperationsprogramme in der Europäischen Union: Ziele, Modelle und Herausforderungen

Lambert Kleinmann
Europäische Kommission
Generaldirektion: Beschäftigung, soziale Angelegenheiten
und Chancengleichheit





Inhalt der Präsentation

1. Fakten und Zahlen zum grenzüberschreitenden Pendeln in EU/EWR
2. EURES-Unterstützung für grenzüberschreitende Massnahmen
3. Andere Finanzierungsinstrumente zur Unterstützung grenzüberschreitender Massnahmen
4. Herausforderungen bei grenzüberschreitender Zusammenarbeit





Grenzpendeln

Grenzpendeln ist vorherrschende Mobilitätsform zwischen Grenzregionen;

Definition: In einem Land wohnen, in einem anderen Land arbeiten mit täglicher oder wöchentlicher Rückkehr an den Wohnort;

Neue Forschungsergebnisse: Etwa 800.000 Grenzpendler in EU/EWR (mit täglicher oder wöchentlicher Rückkehr an den Wohnort); siehe auch von KOM finanzierte Studie: 'Report on the mobility of cross-border workers within the EU-27/EEA/EFTA Countries', MKW Wirtschaftsforschung GmbH, 2009;

Zum Vergleich: Intra-europäische Mobilität liegt bei etwa 2.1% aller Erwerbstätiger, etwa 10.5 Mio EU-Bürger leben in einem anderen EU-Land, 6.3 Mio EU-Bürger leben und arbeiten in einem anderen EU-Land;



Europäische Grenzpendler nach Herkunftsland (2006/07)



| Herkunftsland | Anzahl | % der Gesamtanzahl |
|----------------|---------|--------------------|
| France | 283.994 | 36,5% |
| Germany | 117.396 | 15,1% |
| Belgium | 77.834 | 10,0% |
| Italy | 50.407 | 6,5% |
| Slovakia | 31.433 | 4,0% |
| Sweden | 31.023 | 4,0% |
| Austria | 26.394 | 3,4% |
| Estonia | 20.500 | 2,6% |
| Netherlands | 17.766 | 2,3% |
| UK | 17.000 | 2,2% |
| Hungary | 16.790 | 2,2% |
| Slovenia | 13.300 | 1,7% |
| Ireland | 12.000 | 1,5% |
| Czech Republic | 11.677 | 1,5% |
| Switzerland | 9.302 | 1,2% |

| Herkunftsland | Anzahl | % der Gesamtanzahl |
|-----------------------|----------------|--------------------|
| Poland | 9.282 | 1,2% |
| Spain | 8.218 | 1,1% |
| Bulgaria | 6.600 | 0,8% |
| Finland | 4.284 | 0,6% |
| Romania | 3.100 | 0,4% |
| Portugal | 3.000 | 0,4% |
| Norway | 1.963 | 0,3% |
| Liechtenstein | 1.272 | 0,2% |
| Denmark | 1.263 | 0,2% |
| Latvia | 1.000 | 0,1% |
| Luxembourg | 780 | 0,1% |
| Lithuania | 700 | 0,1% |
| Greece | 200 | 0,0% |
| EU-15 EWR/EFTA | 664.096 | 85,3% |
| EU-10 + 2 | 114.382 | 14,7% |
| Total number | 778.478 | 100,0% |



Europäische Grenzpendler nach Zielland (2006/07)



| Zielland | Anzahl | % der Gesamtanzahl |
|----------------|---------|--------------------|
| Switzerland | 206.310 | 26,5% |
| Luxembourg | 127.533 | 16,4% |
| Germany | 86.334 | 11,1% |
| Netherlands | 58.115 | 7,5% |
| Austria | 48.142 | 6,2% |
| Belgium | 38.699 | 5,0% |
| Monaco | 25.160 | 3,2% |
| Finland | 22.360 | 2,9% |
| Czech Republic | 20.747 | 2,7% |
| Ireland | 17.000 | 2,2% |
| Norway | 15.919 | 2,0% |
| Denmark | 15.333 | 2,0% |
| Liechtenstein | 15.043 | 1,9% |
| UK | 14.700 | 1,9% |
| Hungary | 14.089 | 1,8% |
| Italy | 11.116 | 1,4% |

| Zielland | Anzahl | % der Gesamtanzahl |
|-----------------------|----------------|--------------------|
| France | 10.653 | 1,4% |
| Sweden | 6.388 | 0,8% |
| Spain | 6.000 | 0,8% |
| Greece | 5.600 | 0,7% |
| Portugal | 4.000 | 0,5% |
| Andorra | 2.342 | 0,3% |
| Romania | 1.250 | 0,2% |
| Slovenia | 1.100 | 0,1% |
| Estonia | 1.000 | 0,1% |
| Latvia | 1.000 | 0,1% |
| Slovakia | 795 | 0,1% |
| Poland | 750 | 0,1% |
| Lithuania | 700 | 0,1% |
| Bulgaria | 300 | 0,0% |
| EU-15 EWR/EFTA | 736.747 | 94,6% |
| EU-10 + 2 | 41.731 | 5,4% |
| total number | 778.478 | 100% |



Grenzregionen in EU-MS mit höchster Zahl an Grenzpendlern

in EU-15, EWR 2006/07:



| | |
|-------------|----------------------|
| Frankreich | Schweiz (111,241) |
| Frankreich | Luxembourg (64,100) |
| Frankreich | Deutschland (51,221) |
| Italien | Schweiz (44,416) |
| Deutschland | Schweiz (42,476) |
| Belgien | Luxembourg (34,633) |
| Belgien | Niederlande (31,481) |
| Frankreich | Belgien (29,665) |
| Deutschland | Luxembourg (28,800) |



Grenzregionen mit höchster Anzahl an Grenzpendlern aus EU-12 Länder 2006/07:



| | |
|------------|--------------------------|
| Estland | Finland (ca. 20,000) |
| Slovenien | Italien (ca. 16,000) |
| Slovakei | Tschechien (ca. 12,000) |
| Slovakei | Ungarn (ca. 10,500) |
| Ungarn | Österreich (ca. 10,000) |
| Slovakei | Österreich (ca. 9,000) |
| Polen | Tschechien (ca. 7,700) |
| Tschechien | Österreich (ca. 7,000) |
| Bulgarien | Griechenland (ca. 5,600) |





Mobilitätshindernisse

| | Alle Grenzregionen | In EU-15 Grenzregionen | In EU12 Grenzregionen | Zwischen EU-12 und EU-15 Grenzregionen |
|--|--------------------|------------------------|-----------------------|--|
| Sprache | 3.03 | 2.86 | 2.65 | 3.34 |
| Informationsmangel | 3.01 | 3.01 | 2.75 | 3.26 |
| Steuersystem | 2.83 | 2.73 | 2.96 | 3.01 |
| Infrastruktur | 2.74 | 2.83 | 2.87 | 2.40 |
| Anerkennung von Qualifikationen / Berufsabschlüssen | 2.69 | 2.54 | 1.94 | 3.11 |
| Andere Rechte in Sozialversicherung | 2.58 | 2.65 | 1.84 | 2.75 |
| Arbeitsmarktzugang /Übergangsregelungen | 2.44 | 2.03 | 1.81 | 3.34 |
| Rentenansprüche | 2.40 | 2.42 | 1.60 | 2.74 |
| Mentalität | 2.24 | 2.20 | 2.09 | 2.45 |

weiss: kleines Hindernis (1.00 – 2.25)

gelb mittleres Hindernis (2.26 – 3.00)

orange grosses Hindernis (mehr 3.00)



Bedeutung einzelner Sektoren für Grenzpendeln

| | Alle Grenzregionen | In EU-15 Grenzregionen | In EU12 Grenzregionen | Zwischen EU-12 und EU-15 Grenzregionen |
|--------------------------------|--------------------|------------------------|-----------------------|--|
| Bauwirtschaft | 3.4 | 3.5 | 3.3 | 3.4 |
| Hotel und Gastronomie | 3.3 | 3.5 | 2.7 | 3.6 |
| Verarbeitendes Gewerbe | 3.1 | 3.3 | 3.3 | 2.9 |
| Handel | 3.1 | 3.5 | 3.1 | 3.0 |
| Transport | 3.1 | 3.3 | 2.7 | 3.0 |
| Gesundheit und Soziales | 2.7 | 3.1 | 2.2 | 2.5 |
| Landwirtschaft | 2.5 | 2.3 | 3.0 | 2.7 |
| Elektrizitätswirtschaft | 2.2 | 2.2 | 2.2 | 2.1 |
| Erziehung | 2.2 | 2.3 | 2.3 | 1.9 |
| Bergbau | 1.8 | 1.6 | 2.2 | 1.5 |

weiss: geringe Bedeutung (1.0 – 2.9)

gelb hohe Bedeutung (3.0 – 3.3)

orange sehr hohe Bedeutung (above 3.3)





A: EURES-Grenzpartnerschaften:

- Bringen die öffentlichen Arbeitsverwaltungen ÖAV (national und regional), Arbeitgeber, Gewerkschaften, lokale Verwaltung, etc. der Grenzregionen vor, um mindestens zwei EU-MS zusammen
- Dienstleistungen für Grenzpendler

Hauptaufgaben einer EURES-Grenzpartnerschaft:

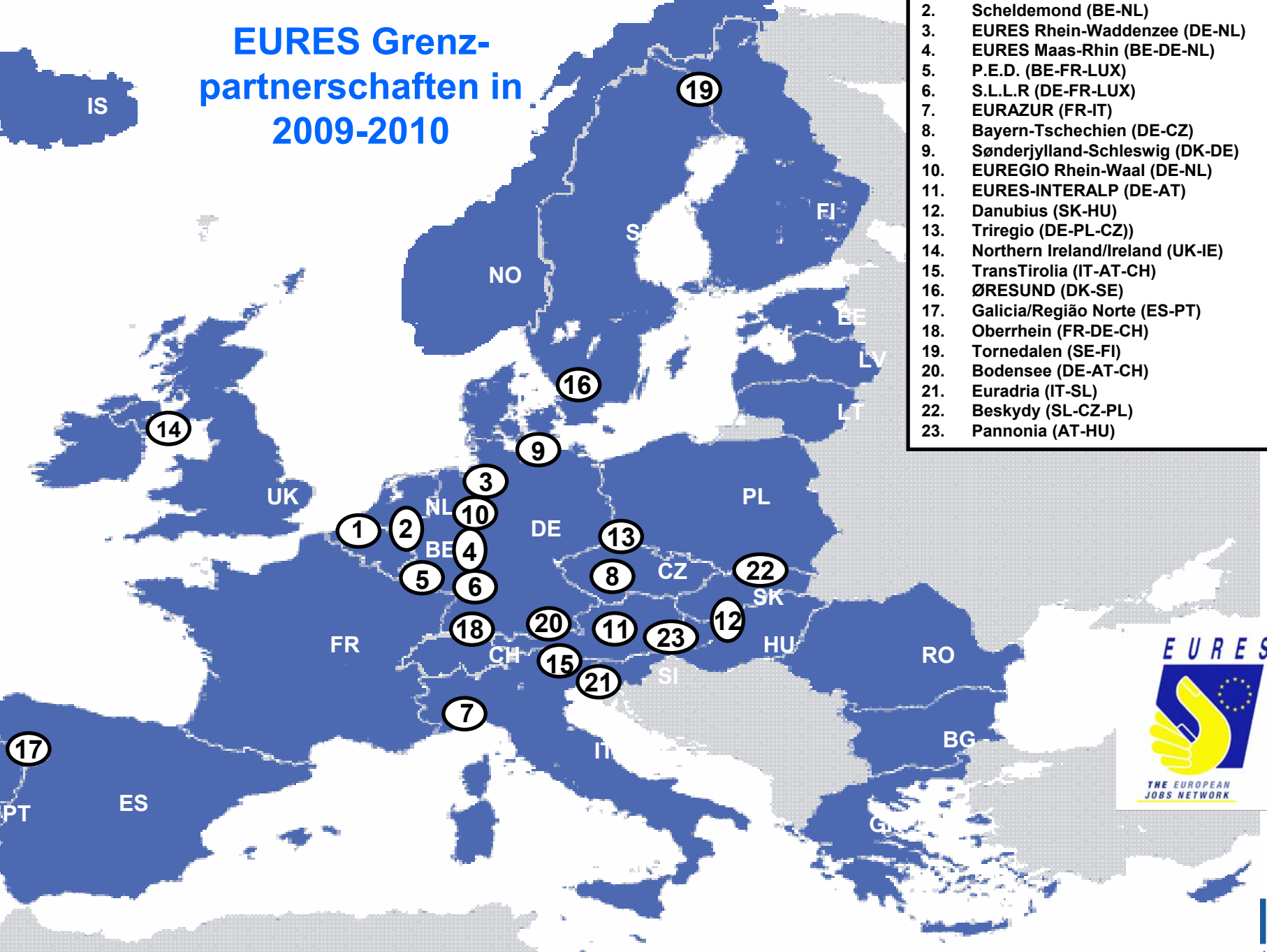
- Information und Beratung bezüglich Stellenangeboten, Bewerbungen, Lebens- und Arbeitsbedingungen, Arbeitsmarktinformation
- Stellenvermittlungsprozess unterstützen
- Direkte und regelmässige Kontakten der EURES-Berater in Grenzregion
- Mobilitätshindernisse
- Projekte zur Verbesserung des gemeinsamen Arbeitsmarktes in der Grenzregion, einschliesslich Zusammenarbeit mit anderen nationalen und EU-Programmen

B: Grenzüberschreitende Zusammenarbeit in nationalen EURES-Massnahmenplänen

- Hauptsächlich ÖAV-ÖAV-Zusammenarbeit (Informationsprojekte, Stellenvermittlungsprojekte, ÖAV-Treffen der Kundenberater, etc.)



EURES Grenzpartnerschaften in 2009-2010

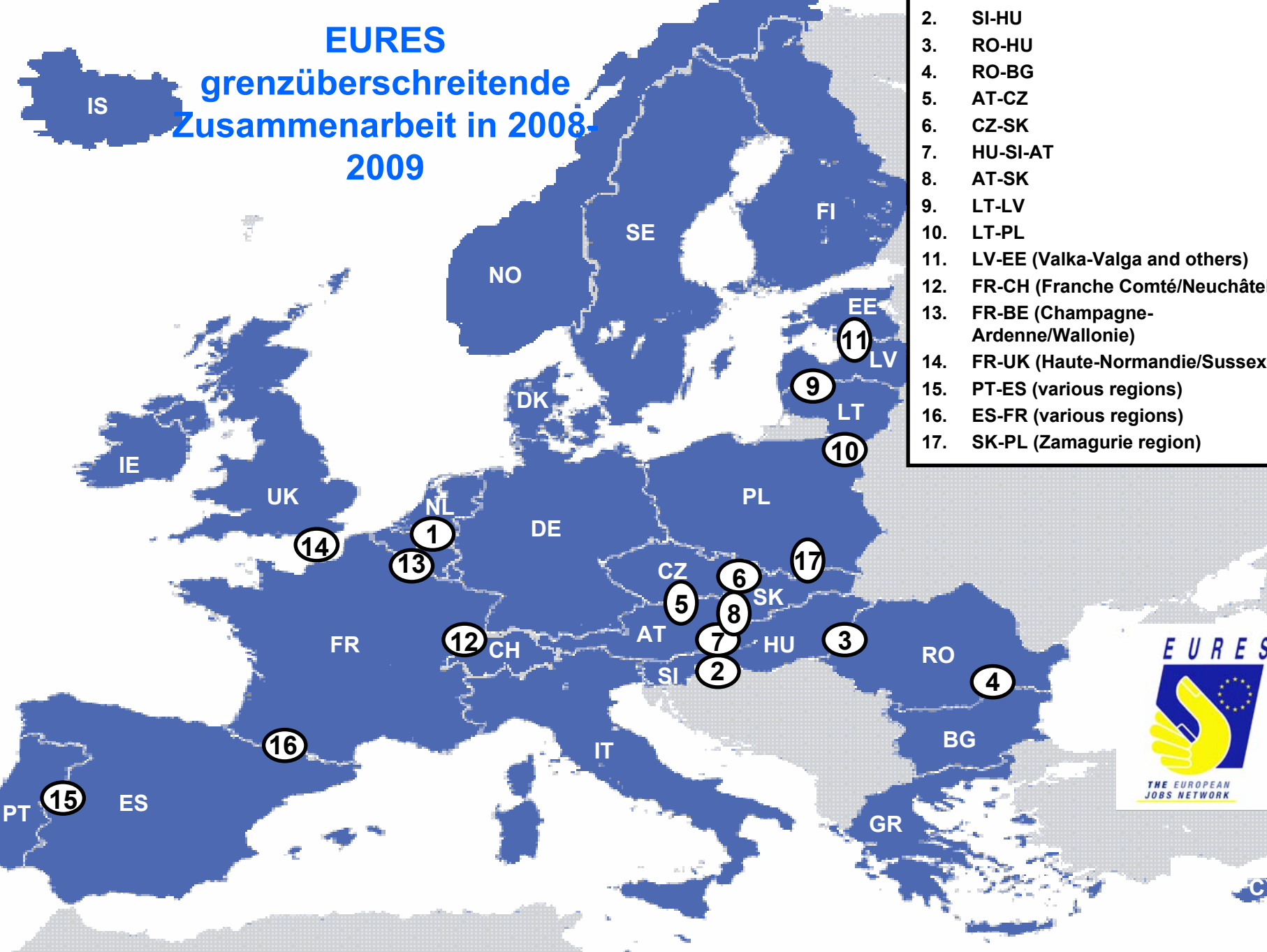


2. Scheldemonde (BE-NL)
3. EURES Rhein-Waddenzee (DE-NL)
4. EURES Maas-Rhin (BE-DE-NL)
5. P.E.D. (BE-FR-LUX)
6. S.L.L.R (DE-FR-LUX)
7. EURAZUR (FR-IT)
8. Bayern-Tschechien (DE-CZ)
9. Sønderjylland-Schleswig (DK-DE)
10. EUREGIO Rhein-Waal (DE-NL)
11. EURES-INTERALP (DE-AT)
12. Danubius (SK-HU)
13. Triregio (DE-PL-CZ)
14. Northern Ireland/Ireland (UK-IE)
15. TransTirolia (IT-AT-CH)
16. ØRESUND (DK-SE)
17. Galicia/Região Norte (ES-PT)
18. Oberrhein (FR-DE-CH)
19. Tornedalen (SE-FI)
20. Bodensee (DE-AT-CH)
21. Euradria (IT-SL)
22. Beskydy (SL-CZ-PL)
23. Pannonia (AT-HU)



EURES

grenzüberschreitende
Zusammenarbeit in 2008-
2009



2. SI-HU
3. RO-HU
4. RO-BG
5. AT-CZ
6. CZ-SK
7. HU-SI-AT
8. AT-SK
9. LT-LV
10. LT-PL
11. LV-EE (Valka-Valga and others)
12. FR-CH (Franche Comté/Neuchâtel)
13. FR-BE (Champagne-Ardenne/Wallonie)
14. FR-UK (Haute-Normandie/Sussex)
15. PT-ES (various regions)
16. ES-FR (various regions)
17. SK-PL (Zamagurie region)





SF Verordnung: *Artikel 3* – **Interventionsbereich**

Verbesserung des Zugangs von Arbeitssuchenden und nicht erwerbstätigen Personen zum Arbeitsmarkt und Verbesserung ihrer dauerhaften Eingliederung in den Arbeitsmarkt, Vermeidung der Arbeitslosigkeit, insbesondere der Langzeit- und Jugendarbeitslosigkeit, Förderung des aktiven Alterns eines längeren Arbeitslebens und Erhöhung der Beteiligung am Arbeitsmarkt, insbesondere durch

i) Modernisierung und Stärkung der Arbeitsmarktinstitutionen, insbesondere der Arbeitsmarktverwaltungen und andere einschlägige Initiativen im Rahmen der Strategien der Europäischen Union und ihrer Mitgliedstaaten zur Erreichung der Vollbeschäftigung;

ii) Durchführung von aktiven und präventiven Maßnahmen zur frühzeitiger Bedarfsermittlung mit individuellen Aktionsplänen und personalisierter Unterstützung, wie auf den Einzelfall zugeschnittene Fortbildung, Arbeitsplatzsuche, Arbeitsplatzverlagerungen und Mobilität, selbstständige Erwerbstätigkeit und Unternehmensgründung





ESF-Projekte in der Periode 2000-2006 zur Förderung regionaler und transnationaler Mobilität:

Praktikum und Lehrstellen;

Kombinierte Ausbildungs- und Beschäftigungsprojekte;

Training zur beruflichen Eingliederung;

Mobilitätszuschüsse für Arbeitnehmer ;

Fremdsprachentraining, etc.

Projekte zum Abbau von Mobilitätshindernissen (Informationsmangel, Anerkennung von Berufsabschlüssen, etc.)

Projekte zwischen ÖAV und anderen Institutionen zur Förderung internationaler Mobilität



Andere Finanzierungsinstrumente zur Unterstützung grenzüberschreitender Massnahmen: INTERREG (1)



zwischen 2007-2013 investiert EU mehr als 8,5 Mrd € für grenzübergreifende Zusammenarbeit in ganz Europa. Finanziert wird INTERREG durch den Europäischen Fonds für Regionale Entwicklung (EFRE). Das Förderprogramm ist in drei Teile gegliedert:

INTERREG A (Förderung der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit. Förderfähig sind alle Regionen, die an Landes- und Seegrenzen liegen. Es existieren zahlreiche unterschiedliche INTERREG A Programmräume; z.B. INTERREG IV A-Programm Deutschland – Nederland 2007-2013“)

INTERREG B (Förderung der transnationalen Zusammenarbeit. Förderfähig sind alle europäischen Regionen. Es existieren 13 geografisch zusammenhängende Programmräume; z.B. INTERREG B-Programm North West Europe.)

INTERREG C (Förderung von interregionaler Zusammenarbeit, Kooperationsnetzwerke und Erfahrungsaustausch. Das gesamte Gebiet der EU ist förderfähig.)





Beispiele wie DE-NL EURES-Grenzpartnerschaften INTERREG benutzen:

Job roboter (Suchmaschine für Stellenangebote auf Unternehmen-Websites),
Grenzüberschreitende Lehrstellenprojekte,
Berichterstattung über grenzüberschreitenden Arbeitsmarkt,
Grenzüberschreitendes Netzwerk der Berufsbildungsorganisationen,
Projekte zwischen Universitäten,
Finanzierung der Arbeit der EURES Berater,
Seminare,
Etc.



Cooperation objective 2007-2013

Crossborder Cooperation regions





- “Antriebsfaktoren” (ungünstige wirtschaftliche Indikatoren die einen Abfluss von Arbeitskräften bewirken) haben weniger Bedeutung für Entstehung von Mobilitätstrends als “**Sogwirkung**” (Attraktivität von Verdienstmöglichkeiten im Zielland).
- Grenzpendeln ist bedeutender in **EU-15** (Alpenraum, Benelux), während einige EU-12 Länder (Slowakei, Estland, Ungarn,) an Bedeutung gewinnen, hauptsächlich als Herkunftsländer.
- Grenzpendler sind vorwiegend männlich und mittleren Alters
- Im Sektor Gesundheit und Soziales mehr Frauen, im Hotel- und Gastronomie-Bereich ausgeglichen
- Langstreckenpendeln gewinnt an Bedeutung
- Nicht-deklarierte Beschäftigung in Grenzregionen z. B. Slowenien→Italien, Bulgarien→Griechenland und Ungarn →Österreich



Ersetzen oder Ergänzen der einheimischen Arbeitskräfte?

Grenzpendler werden vorwiegend als notwendige Ergänzung des einheimischen Arbeitskräfteangebots angesehen

In den meisten Grenzregionen besetzen Grenzpendler Stellen, die für einheimische Arbeitskräfte von geringem Interesse sind

Schweiz zeigt höchsten Unmut über Grenzpendeln: Aber viele gut bezahlte Stellen für hochqualifizierte Arbeitnehmer sind in Schweiz durch Grenzpendler besetzt

Fachkräftemangel

Grenzpendeln hat in letzten Jahren zugenommen und wird weiter zunehmen
übergangsregelungen laufen aus, Mobilitätshemmnisse werden weiter abgebaut

Grenzüberschreitende Arbeitsmärkte werden mehr und mehr als ein Arbeitsmarkt wahrgenommen

Wichtig:

Mehrere Studien belegen positive Effekte von Mobilität, Migration, Grenzpendeln auf Produktivität und Wachstum – aber auch brain drain

Nicht-deklarierte Beschäftigung / Schwarzarbeit und Unmut über Grenzpendeln sind in einigen Grenzregionen nicht voneinander zu trennen





Vielen Dank

Fragen?

